

## Informe Anual

### 1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	<b>Iniciativa Spotlight</b>
No. de proyecto	<b>00111600</b>
Agencia de ejecución	<b>PNUD</b>
Presupuesto total	USD 741,447 (para año 1-2)
Presupuesto disponible para el año	USD 526,615 (de los cuales, USD \$333,651 corresponden a la implementación de la Iniciativa en el PNUD y USD \$192,964 al presupuesto de adelanto otorgado al PNUD para gestionar actividades coordinadas con todas las agencias implementadoras y para la elaboración del estudio de línea de base).
Duración del proyecto	Del 29/05/2019 al 31/12/2021
Resultado de CPD	38.1 – (Efecto MANUD #7) El estado mexicano habrá implementado políticas públicas y estrategias de seguridad pública y seguridad ciudadana, que garanticen el ejercicio de los DH, considerando la participación ciudadana, así como la prevención social del delito y la violencia, con énfasis en las personas en situación de vulnerabilidad y discriminación.
Breve descripción del proyecto:	
<p>El 27 de septiembre de 2018, la ONU y la Unión Europea lanzaron en alianza a nivel global la Iniciativa Spotlight para Eliminar la Violencia contra las Mujeres y las Niñas. Dicha alianza impulsa la generación de compromisos políticos al más alto nivel y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, en particular, a la del Objetivo 5 relativo a la igualdad de género. La Iniciativa Spotlight realizará inversiones específicas a gran escala en Asia, África, América Latina, el Pacífico y el Caribe, y se centra en todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas que existen y potencian la desigualdad entre los géneros, prestando especial atención a la violencia doméstica; la violencia sexual y por razón de género; las prácticas tradicionales nocivas; la trata de personas y la explotación sexual y económica (laboral).</p> <p>En México, la Iniciativa Spotlight busca abordar la problemática del feminicidio de una forma holística, poniendo especial énfasis en el fortalecimiento de las estrategias de prevención que logren disminuir los márgenes de riesgo para las mujeres y las niñas, modificar las estructuras sociales patriarcales, fortalecer la igualdad entre hombres y mujeres, y reducir la impunidad. Para alcanzar una transformación adecuada y sostenible en la disminución de la violencia feminicida, la Iniciativa Spotlight busca: (a) la existencia y aplicación de leyes no discriminatorias y sanciones adecuadas, las cuales son monitoreadas y evaluadas por (b) instituciones con personal capacitado y mecanismos para una coordinación funcional con otras instituciones, junto con (c) otros tomadores de decisión que cambian estereotipos y roles de género, y que previenen efectivamente la violencia, por medio de (d) servicios de calidad y (e) información pública de calidad, junto con (f) una sociedad civil autónoma y profesional.</p> <p>El proyecto se implementará acorde a seis áreas de resultados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Resultado 1.</b> El país cuenta con un marco jurídico y de políticas públicas vigentes, acordes a los estándares internacionales de derechos humanos y sobre todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas que son puestos en marcha, a través de programas nacionales y estatales.</li> </ul>	

- **Resultado 2.** Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas que previenen, atienden, sancionan y reparan la violencia contra las mujeres y niñas, e incluyen a otros sectores.
- **Resultado 3.** Las normas, actitudes y comportamientos sociales igualitarios al género cambian a nivel comunitario e individual para prevenir la violencia contra las mujeres y niñas.
- **Resultado 4.** Las mujeres y niñas que experimentan violencia utilizan servicios esenciales disponibles, accesibles y de calidad, que incluyen la recuperación de la violencia a largo plazo.
- **Resultado 5.** Los datos de calidad, desglosados y comparables a nivel mundial sobre las diferentes formas de violencia contra las mujeres y niñas son recopilados, analizados y utilizados en conformidad con los estándares internacionales para generar un impacto en las leyes, políticas públicas y programas.
- **Resultado 6.** Los grupos de derechos de las mujeres, los movimientos sociales autónomos y las organizaciones relevantes de la sociedad civil, incluidos los que representan a niñas, niños, adolescentes y jóvenes y grupos que enfrentan formas interseccionales de discriminación, influyen y avanzan de manera más efectiva la eliminación de la violencia contra las mujeres y niñas.

Es importante mencionar que, de los resultados arriba mencionados, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo estará a cargo de la implementación y monitoreo del Resultado 2, correspondiente a fortalecimiento institucional.

Los municipios en donde se estará implementando la Iniciativa Spotlight son: 1. Ciudad Juárez; Chihuahua. 2. Chihuahua, Chihuahua. 3. Ecatepec de Morelos, Estado de México. 4. Naucalpan de Juárez, Estado de México. 5. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

## 2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

### 2.1 Contribución al Marco Integrado de Resultados y Recursos del Plan Estratégico 2018-2021 (IRRF-SP 2018-2021)

Indicador de Output del Plan Estratégico (PNUD) al que contribuye el proyecto
Nombre del Indicador <b>Output 2 del SP y CPD 38</b>
Indicator 1.6.2.2A Country has frameworks in place to prevent and respond to SGBV
Valor actual – acumulado: Multi-sectoral policy and legislation. <b>SI</b>
Qué factores han facilitado la contribución del proyecto al indicador:  Durante el 2019, se realizó un mapeo de actores dentro de los tres niveles de gobierno en los que se inserta la Iniciativa, de tal forma que se construyeron canales de comunicación y se establecieron puntos focales para dar seguimiento a las actividades de implementación que comienzan en el 2020. En este sentido, el establecimiento de estas relaciones y estructuras ha permitido una apropiación de Spotlight a nivel de país, construyendo en conjunto con nuestras contrapartes naturales estrategias que permitirán tener un impacto positivo en terreno en las vidas de mujeres y niñas en temas de violencia, con lo que coadyuvaremos a reducir las tasas de VCMN en nuestro país. Dentro de las actividades del PNUD en materia de fortalecimiento institucional, se busca capacitar y sensibilizar a funcionarios públicos cuyo trabajo está vinculado con VCMN para mejorar los servicios de atención, primer contacto y el acceso a la justicia de las mujeres víctimas de violencia y sus familiares. Las actividades relacionadas están por iniciar en 2020.
Qué factores han obstaculizado la contribución del proyecto al indicador:  A pesar de que México cuenta con un marco normativo muy amplio en materia de VCMN, alineado con las recomendaciones e instrumentos internacionales, para su efectiva aplicación, es preciso que el personal encargado de aplicarlo esté sensibilizado y capacitado en materia de género, y esto no es una realidad aún en las instancias del Estado Mexicano.
Evidencias que sustenten la contribución al indicador:

N/A (Estamos por comenzar con la implementación que nos permitirá compartir evidencias)

**Indicador de Output del Plan Estratégico (PNUD) al que contribuye el proyecto**

Nombre del Indicador:

**Output 2 del SP y CPD 38**

Indicator 1.6.2.2C Country has frameworks in place to prevent and respond to SGBV

Valor actual – acumulado:

Platforms for raising awareness and social mobilization. **SI**

Qué factores han facilitado la contribución del proyecto al indicador:

- En mayo de 2019 se llevó a cabo el lanzamiento de la Iniciativa a nivel nacional, un evento que reunió actores de distintos niveles de gobierno, organismos internacionales y Organizaciones de la Sociedad Civil para generar compromisos en materia de prevención, atención y eliminación de VCMN.
- El lunes 25 de diciembre se llevó a cabo la primer Jornada Spotlight en el marco del Día Internacional para la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres (25 de noviembre) durante el cual el PNUD participó en la presentación de las actividades de la Iniciativa y en la moderación de distintos conversatorios. Para abordar y darle visibilidad al tema de feminicidio, se llevaron a cabo varias actividades, tales como la proyección de documentales, conversatorios sobre el contexto de VCMN y desapariciones en el país (a saber, documentales “Nosotras” y “Soles Negros”), exposiciones de arte
- El sábado 7 de diciembre, como parte de las actividades de la Iniciativa, se inauguró un mural para generar consciencia sobre el contexto de violencia feminicida en el país, que se realizó en colaboración con el Colectivo Tomate en una preparatoria en Ecatepec, Estado de México; en el marco de este evento, grupos de jóvenes del municipio realizaron diversas actividades para sensibilizar a las y los asistentes en materia de VCMN y en específico, feminicidio.
- En octubre de este año se organizó un foro dirigido a Organizaciones de la Sociedad Civil en el marco del pilar 2, con el objetivo de articular a la Iniciativa con los esfuerzos que realiza la Sociedad Civil en diferentes entidades del país en materia de promoción y defensa de los Derechos de las Mujeres y las Niñas, a la par que darle visibilidad al trabajo que realizan en el impulso a los mecanismos de AVG.
- De manera paralela, la Iniciativa, a través de su área de comunicación ha generado distintas acciones (principalmente por medio de redes sociales) para dar visibilidad al tema de violencia contra mujeres y niñas.
- De igual forma el PNUD ha participado en la puesta en marcha de distintas visitas estatales previas a las actividades de implementación, con la intención de generar compromisos a nivel local con actoras y actores clave, en específico con Organizaciones de la Sociedad Civil y funcionariado público.

Qué factores han obstaculizado la contribución del proyecto al indicador:

El cambio de gobierno del Estado Mexicano ha traído consigo la necesidad de trabajar fuertemente en la apropiación de la iniciativa a nivel federal, con el fin de avanzar juntos hacia la erradicación de la VCMN.

Evidencias que sustenten la contribución al indicador:

<https://www.eleconomista.com.mx/politica/Con-7.5-mdd-arranca-la-iniciativa-Spotlight-20190822-0008.html>

<https://www.excelsior.com.mx/nacional/se-suma-mexico-a-iniciativa-spotlight-contra-feminicidios/1315563>

<https://mvsnoticias.com/noticias/nacionales/presentan-iniciativa-spotlight-en-mexico-busca-erradicar-la-violencia-contra-mujeres/>

<http://www.onu.org.mx/no-queremos-mas-feminicidios-primera-jornada-spotlight/>

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1203332993936482305>

[https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=263&v=jXRENWmkPaU&feature=emb\\_logo](https://www.youtube.com/watch?time_continue=263&v=jXRENWmkPaU&feature=emb_logo)

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1204925501178990592>

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1203406267605106688>

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1202641557788266498>

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1205532684728111105>

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1203406197254057986>

<https://twitter.com/SpotlightAmLat/status/1203398555802591233>

**Avance hacia la consecución de los resultados esperados**

Principales resultados alcanzados durante el año
<p>Debido a los retrasos en las negociaciones con la actual administración, tanto para la firma del Documento de Programa de País como para la aprobación del Plan Anual de Trabajo, la Iniciativa no ha llegado aún a la fase de implementación y al momento se encuentra en una etapa diagnóstica, en la que se están elaborando los insumos que darán sustento a las acciones concretas de implementación que se llevarán a cabo en el 2020 y 2021.</p> <p>Dicha etapa se ha compuesto de una serie de ejercicios (recopilación de insumos e información, ejercicios de consulta en los tres estados y mesas de trabajo con actores y actoras clave, etc.), que han tenido como principales objetivos aterrizar la Iniciativa al contexto de cada uno de los estados en donde ésta trabaja (Chihuahua, Estado de México y Guerrero) y generar compromisos a nivel local.</p> <p>Aunque a la fecha no se han logrado actividades concretas de implementación, a nivel institucional la Iniciativa ha logrado articularse con y propiciar que actores clave a nivel federal se comprometan a eliminar todas las formas de violencia contra mujeres y niñas; un ejemplo claro de ello fueron las negociaciones para firmar el Documento de Programa de País, en donde se logró involucrar a instituciones clave en materia de cooperación internacional (SRE, por ejemplo), en materia de combate a la violencia feminicida en México (CONAVIM, INMUJERES, etc.), entre otras indispensables para alcanzar las metas del proyecto.</p> <p>Asimismo, la Iniciativa Spotlight, a través de diferentes espacios ha logrado reunir a importantes tomadores y tomadoras de decisiones a nivel federal (comisiones de igualdad de género de Cámaras de Diputados y Senadores, autoridades municipales, etc.) y colocarse como una aliada estratégica para posicionar y dar visibilidad a los temas de violencia contra mujeres y niñas en el contexto mexicano actual.</p> <p>En el caso específico del PNUD, la Iniciativa Spotlight se ha vinculado con otros organismos de carácter internacional como el British Council para conjugar esfuerzos en materia de capacitación a funcionariado público, en el marco del Pilar 2 de la Iniciativa.</p>

## 2.2 Reporte de indicadores del Marco de Resultados

Indicador de Output del proyecto
En línea con los indicadores incluidos en el Documento de Programa de País (globales y para el caso específico de México), actualmente se está trabajando en la elaboración del estudio de línea de base que proveerá la información correspondiente sobre la situación de violencia contra mujeres y niñas en las entidades en las que se implementará la Iniciativa en México.
Target a final del año reportado – acumulado: 1. Lograr la aprobación y firma del CPD - <b>100%</b> 2. Elaborar los estudios de línea de base/diagnósticos que sustentarán las actividades de implementación. <b>80%</b> 3. Lanzar la Iniciativa a nivel nacional y en los tres estados en donde se estará implementando. <b>100%</b> 3. Construir la estrategia de comunicación del proyecto. <b>85%</b>
Valor actual – acumulado: N/A
Hubo variación respecto al año anterior (si/no): <b>SI</b> Después de renegociar con el Gobierno del Estado Mexicano la misión y visión de la Iniciativa Spotlight en nuestro país, se logró generar la apropiación de la misma a nivel federal, mismo que dio luz verde al comienzo de las actividades de implementación en el terreno (5 municipios Spotlight).
Explicación de (falta de) variación: N/A
Evidencias que sustenten la variación del indicador, en caso de haberse registrado variación respecto al año anterior (dirección de página web, drive virtual o insertar directamente archivo aquí): N/A
Breve reporte de actividades relacionadas con indicadores: N/A
Explicación de (falta de) variación: N/A
Evidencias que sustenten la variación del indicador, en caso de haberse registrado variación respecto al año anterior (dirección de página web, o drive virtual) N/A
Breve reporte de actividades relacionadas con indicadores: N/A

## 3. GÉNERO

### Principales resultados alcanzados y lecciones aprendidas en materia de género

### Resultados alcanzados y lecciones aprendidas

1. En proyectos de la magnitud de esta Iniciativa (que involucran a tantos actores y agencias) es importante establecer líneas de comunicación claras, tanto al interior como al exterior del proyecto.
2. Se ha logrado posicionar en distintos espacios a través de la Iniciativa Spotlight el tema de violencia contra mujeres y niñas y el feminicidio y para ello, ha sido crucial la participación de voceras y voceros (celebridades aliadas, medios de comunicación, etc.)
3. Al interior del espacio institucional (PNUD) se han logrado abrir algunos espacios para el diálogo y la reflexión sobre temas de violencia contra mujeres y niñas.
4. En la construcción de proyectos que tienen que ver de manera directa con violencia contra mujeres y niñas, es muy importante priorizar a las mujeres que se encuentran en mayor situación de vulnerabilidad. En el caso específico de la Iniciativa Spotlight, a pesar de que uno de los ejes transversales es la interseccionalidad, no existen actividades específicas para mujeres indígenas, mujeres trans y otras que sufren de formas múltiples de discriminación. Este es una observación que se ha hecho a la Iniciativa en varios espacios y que vale la pena retomar en la construcción de otros proyectos en esta materia.
5. Es importante que se generen espacios de comunicación para las personas

**Describe, en un máximo de 200 palabras, los resultados que no se lograron o se desviaron en materia de igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.**

Aunque los contenidos de la Iniciativa Spotlight están enfocados en la eliminación del feminicidio, siendo este último la forma más extrema de violencia contra mujeres y niñas, el proyecto aborda todas las formas de VCMN. La Iniciativa Spotlight aborda desde la creación de marcos normativos y políticas públicas no discriminatorias hasta los servicios de atención a mujeres víctimas de violencia y gestión de datos para la igualdad. Todos los contenidos y actividades de la Iniciativa tienen un impacto directo y explícito en las vidas de las mujeres y las niñas.

#### 4. LECCIONES APRENDIDAS

##### ¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos similares?

- En proyectos de carácter interagencial, es importante contar con una figura externa a las agencias, que funja como una figura imparcial y que coordine los esfuerzos de todas. En el caso de la Iniciativa Spotlight, existe una figura de Coordinación (compuesta por la OCR y una Coordinación Técnica) que asume este rol.
- Dada la magnitud de la Iniciativa y la cantidad de actores involucrados, no sólo en los tres niveles de gobierno, sino dentro del Sistema de Naciones Unidas, la coordinación para la recopilación de insumos y de información para la elaboración de los diagnósticos de manera paralela ha representado un reto importante en materia de coordinación interagencial e interinstitucional. Las medidas tomadas para dar salida a estos compromisos han sido un acierto y han facilitado las actividades en el terreno.
- Para contar con un proceso de aprobación más eficiente del Plan Anual de Trabajo de la Iniciativa por parte de las y los integrantes del Comité Directivo de País, es necesario realizar un esfuerzo mayor de cabildeo y acercamiento para que se cuente con suficiente conocimiento de las actividades planificadas.
- Aunque la implementación de actividades apenas comienza, los trabajos de acercamiento que se han llevado a cabo, así como el establecimiento de canales de comunicación sólidos con las colegas de sociedad civil, han permitido a la Iniciativa articular y fortalecer los esfuerzos conjuntos, visibilizando al mismo tiempo a las OSC en materia de VCMN.

El trabajo interagencial, aunque difícil, ha generado sinergias que permiten una mejor implementación de las actividades, así como aumentar de manera exponencial el efecto de las mismas en la vida de las mujeres y las niñas de nuestro país. El *expertise* de cada una de las personas que forman el equipo Spotlight en las Agencias suma de manera importante al trabajo de todas.

## 5. RIESGOS (Incluyendo riesgos socio-ambientales)

**¿Se tomaron acciones durante el año para mitigar los riesgos o responder a riesgos materializados durante el año en el contexto del proyecto?**

- **Cambio de administración en México y retraso en las negociaciones:** Se generaron acciones de cabildeo y espacios para la sensibilización de contrapartes (de los 3 niveles de gobierno que abarca la iniciativa) con el propósito lograr apropiación del proyecto y de las actividades que éste engloba, así como de generar sinergias e implementar de manera efectiva en terreno.
- **Operacional:** Se ha trabajado al interior de la agencia y en conjunto con las agencias implementadoras para desarrollar estrategias que nos permitan solucionar las problemáticas existentes a nivel de operaciones que dificultan el trabajo interagencial.
- **Inseguridad:** Se han tomado medidas de seguridad de la mano de UNDSS para asegurar la integridad del personal de la Iniciativa y de las personas consultoras contratadas, que son realistas y aterrizadas al contexto específico de los municipios en los que trabaja Spotlight.
- Actualmente el proyecto está trabajando en la elaboración del SESP para identificar de manera más puntual riesgos relacionados con diferentes áreas en las que trabaja el proyecto.

## 6. DESEMPEÑO FINANCIERO ANUAL

Gasto del año		
Aprobado	USD 526,615	100% del presupuesto del año
Ejercido	USD 201,233.32	38.21% del presupuesto del año
<b>Total del gasto</b>	<b>USD 201,233.32</b>	38.21% del presupuesto del proyecto (PNUD)
Motivo de la variación en el gasto (aprobado versus ejercido): Las actividades de implementación no pudieron desarrollarse durante el 2019 pues el AWP de la Iniciativa no fue aprobado por el Comité Directivo de País sino hasta septiembre. Por lo anterior, se ejecutó el monto del <i>prefunding</i> , pero no los montos de la implementación.		
Presupuesto del año siguiente	USD 325,381.68 <sup>1</sup>	61.78% del presupuesto total del proyecto

## 7. AJUSTE A LA PLANEACIÓN y/o TEORÍA DEL CAMBIO

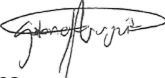

Ajuste a la planeación
Revisión presupuestal y/o sustantiva ocurrida durante el año (si/no): No
La revisión implicó la revisión del marco lógico o la teoría del cambio del proyecto (si/no): No
Objetivo de la revisión: N/A
Revisión sustantiva prevista en los próximos 6 meses (si/no): Aún nos encontramos en pláticas interagenciales al respecto. Objetivo de la revisión (texto libre): N/A

<sup>1</sup> Esta cifra hace referencia únicamente al remanente del año anterior. En el transcurso del año, se estará depositando la segunda parte del total aprobado por el donante para la Agencia.



Elaborado por: Gabriela Murguía Favela

Arhil Paulette Cruz Hinojosa

Fecha:09/01/2020